

Misión: "Somos un órgano de control interno encargado de realizar auditorías de los Organismos y Entidades del Poder Ejecutivo, diseñar, desarrollar, establecer normativas para la supervisión; y asistencia técnica de las Auditorías Internas Institucionales".

Informe de Verificación In Situ de la provisión de Alimentos Financiados con Recursos del FONAE en las Instituciones Educativas

Programa de Alimentación Escolar "Hambre Cero en Nuestras Escuelas"

Escuela Básica N° 1525 Virgen de Caacupé
Distrito Minga Guazú - Dpto. de Alto Paraná

Resolución AGPE N° 300/2025

**Octubre 2025
Asunción - Paraguay**

Visión: "Ser el organismo de excelencia en materia de control interno reconocido por su objetividad, eficiencia y transparencia".

Misión: "Somos un órgano de control interno encargado de realizar auditorías de los Organismos y Entidades del Poder Ejecutivo, diseñar, desarrollar, establecer normativas para la supervisión; y asistencia técnica de las Auditorías Internas Institucionales".

INFORME DE VERIFICACIÓN IN SITU
Programa de Alimentación Escolar "Hambre Cero en Nuestras Escuelas"
Escuela Básica N° 1525 Virgen de Caacupé

I. ANTECEDENTES

La Resolución AGPE N° 300/2025 *"Por la cual se autoriza a los servidores públicos de la Auditoría General del Poder Ejecutivo para realizar la verificación in situ de la provisión de alimentos financiados con recursos del FONAE en los Centros Educativos del Departamento de Alto Paraná, conforme a lo dispuesto en la Ley N° 7264/2024 y el Decreto Reglamentario N° 3248/2025"*.

II. OBJETIVO

Verificar la provisión de los servicios de Alimentación Escolar financiados con recursos del FONAE en las instituciones educativas en el marco del Programa de Alimentación Escolar – Hambre Cero.

III. ALCANCE

El trabajo del Equipo de Auditoría consistió en la verificación in situ de la provisión de los servicios de alimentación escolar en Instituciones Educativas conforme a la muestra seleccionada del Departamento de Alto Paraná en los distritos de Juan E. O'Leary, Los Cedrales, Minga Guazú, Santa Fé del Paraná, Hernandarias y Presidente de Franco.

Nuestro trabajo no incluye una revisión detallada e integral de todas las operaciones, por lo tanto, el presente informe no se puede considerar como exposición de todas las deficiencias existentes o de todas las medidas que podrían adoptarse para corregirlas.

IV. MARCO LEGAL

La Ley N° 1535/1999 *"De Administración Financiera del Estado"*,

La Ley N° 7264/2024 *"Que crea el Fondo Nacional de Alimentación Escolar para la Universalización Equitativa de la Alimentación Escolar (Hambre Cero en nuestras escuelas y sistema educativo), modifica y amplía la Ley N° 5210/2014 'De Alimentación Escolar y Control Sanitario' y sus posteriores modificaciones..."*,

El Decreto N° 8127/00 *"Por el cual se establece las disposiciones legales y administrativas legales que reglamentan la implementación de la Ley N° 1535/99,*

Visión: "Ser el organismo de excelencia en materia de control interno reconocido por su objetividad, eficiencia y transparencia".

Misión: “Somos un órgano de control interno encargado de realizar auditorías de los Organismos y Entidades del Poder Ejecutivo, diseñar, desarrollar, establecer normativas para la supervisión; y asistencia técnica de las Auditorías Internas Institucionales”.

“De Administración Financiera del Estado” y el funcionamiento del Sistema Integrado de Administración Financiera- SIAF”,

El Decreto N° 7469/2022 “Por el cual se actualizan las facultades, competencias, responsabilidades y marco de actuación en materia de control interno de la Auditoría General del Poder Ejecutivo en los artículos 7°, 8° y 9° del Decreto N° 10.883/2007”,

El Decreto N° 1584/2024 “Por la cual se reglamenta la Ley N° 7264/2024 (“Hambre Cero en Nuestras Escuelas y Sistema Educativo”),

El Decreto N° 3210/2025 “Por el cual se aprueba el Plan Anual de Auditoría Consolidado (PAAC) de la Auditoría General del Poder Ejecutivo y de las Auditorías Internas Institucionales de los Organismos y Entidades del Poder Ejecutivo para el Ejercicio Fiscal 2025”,

Resolución MEC N° 1211/2024 “Por la cual se establece acciones que deberán ser ejecutadas por el Ministerio de Educación y Ciencias-Nivel Central y las direcciones de Instituciones Educativas del Sector Público o Privado Subvencionado, en el marco de la ejecución del Programa “Hambre Cero en nuestras Escuelas y Sistema Educativo.”,

Resolución MEC N° 142/2025 “Por la cual se dispone el uso obligatorio del Registro Único del Estudiante y de la Plataforma Paraguay Aprende en instituciones educativas de Gestión oficial y privada subvencionadas beneficiadas del País”,

Resolución CONAE N° 001/2024 “Por la cual se aprueban los lineamientos para los Servicios de Alimentación Escolar, en el marco del Programa de Alimentación Escolar Hambre Cero en las Escuelas (PAE-H0)”,

Resolución CONAE N° 51/2024 “Por el cual se dispone el uso obligatorio del Sistema Integrado de Alimentación Escolar (SIAE) del Programa de Alimentación Escolar Hambre Cero en las Escuela”.

Resolución CONAE N° 53/2024 “Por la cual se aprueban los lineamientos para los servicios de Alimentación Escolar, en el marco del Programa de Alimentación Escolar Hambre Cero en las Escuelas (PAE-H0) V2”,

Resolución AGPE N° 36/2025 “Por la cual se establecen los mecanismos para el monitoreo y control de la Administración, Gestión y Ejecución de los recursos financieros del Fondo Nacional de Alimentación Escolar (FONAE), conforme a la Ley N° 7264/2024 y el Decreto Reglamentario N° 3248/2025”.

Visión: “Ser el organismo de excelencia en materia de control interno reconocido por su objetividad, eficiencia y transparencia”.

Misión: “Somos un órgano de control interno encargado de realizar auditorías de los Organismos y Entidades del Poder Ejecutivo, diseñar, desarrollar, establecer normativas para la supervisión; y asistencia técnica de las Auditorías Internas Institucionales”.

V. PROCEDIMIENTOS

La metodología utilizada para la verificación in situ está basada en los lineamientos establecidos en la Resolución CONAE N° 53/2024, en los Contratos, en el Manual de Auditoría Gubernamental y en las normativas legales vigentes.

- ✓ Realizar entrevista a los Directores y/o Encargado de las Instituciones Educativas.
- ✓ Realizar entrevista a los padres de familia.
- ✓ Verificar la provisión de los servicios de alimentación escolar.

VI. DESARROLLO

1. Datos del Contrato

ID de la Licitación	458786
Contratante	Gobierno Departamental de Alto Paraná
Nombre de la Licitación	Contratación de provisión de alimentación escolar correspondiente al programa Hambre Cero (PH0) en Nuestras Escuelas – Ad Referendum - plurianual
Proveedor adjudicado	Ladero Paraguayo S.A.
Contrato N°	01/2025
Lote Adjudicado	12– Minga Guazú – Zona 2 - Cocinando
Monto del grupo en Gs	42.546.913.400.-
Servicios Proveídos	Desayuno/ Merienda/Almuerzo
Fecha de Suscripción	20/02/2025
Vigencia del Contrato	31/08/2027

Fuente: Datos del Contrato extraídos del portal de la DNCP.

2. Institución Educativa seleccionada para la verificación in situ

Institución Educativa	Escuela Básica N° 1525 Virgen de Caacupé
Distrito	Minga Guazú
Departamento	Alto Paraná
Fecha de Verificación	08/10/2025

Visión: “Ser el organismo de excelencia en materia de control interno reconocido por su objetividad, eficiencia y transparencia”.

Misión: “Somos un órgano de control interno encargado de realizar auditorías de los Organismos y Entidades del Poder Ejecutivo, diseñar, desarrollar, establecer normativas para la supervisión; y asistencia técnica de las Auditorías Internas Institucionales”.

3. Situaciones Observadas

Durante la verificación realizada, constatamos las siguientes debilidades:

3.1 Algunos incumplimientos al requerimiento del Pliego de Bases y Condiciones – PBC

3.1.1 Falta de provisión de Equipamientos

El proveedor adjudicado no proveyó suficientemente de los equipamientos básicos, según el apartado *Equipamiento, utensilios y personal requerido*, detallados a continuación:

a) Heladera

Si bien cuenta con heladera, la misma resulta insuficiente para el correcto almacenamiento y conservación de frutas, hortalizas y verduras. Debido a esta situación, el personal de cocina indicó que uno de los freezer se utiliza a temperatura de heladera expresando la necesidad de contar con otra. Al respecto, el apartado mencionado en el inciso **a. Equipamientos** en el punto “*Heladeras y congeladores (freezer) según volumen de alimentos a almacenar para uso diario*”. En las siguientes imágenes observamos la situación:



ZANAHORIAS

b) Mobiliarios para alimentos y utensilios

Si bien cuenta con un mobiliario, el mismo resulta insuficiente para el correcto almacenamiento de los alimentos y utensilios para el servicio de almuerzo. Al respecto, el apartado mencionado en el inciso **a. Equipamientos** en el punto “*Mobiliarios para*

Misión: "Somos un órgano de control interno encargado de realizar auditorías de los Organismos y Entidades del Poder Ejecutivo, diseñar, desarrollar, establecer normativas para la supervisión; y asistencia técnica de las Auditorías Internas Institucionales".

almacenamiento de los alimentos y para los utensilios...". En las siguientes imágenes observamos la situación descrita:



UTENSILIOS
PARA EL
ALMUERZO



c) Báscula con capacidad hasta 150 a 200 kilogramos

No se cuenta con báscula para el control del peso correcto de los insumos entregados en la Institución Educativa, incumpliendo lo requerido en el apartado mencionado el inciso **a. Equipamiento** "...Báscula con capacidad hasta 150 a 200 kilogramos".

3.1.2 Debilidades en el Procedimiento para la ejecución del contrato

Constatamos incumplimientos a lo requerido en el apartado *Procedimiento para la Ejecución del Contrato- Servicio de Almuerzo/Cena – Cocinando*, lo citamos a continuación:

Visión: "Ser el organismo de excelencia en materia de control interno reconocido por su objetividad, eficiencia y transparencia".

Misión: "Somos un órgano de control interno encargado de realizar auditorías de los Organismos y Entidades del Poder Ejecutivo, diseñar, desarrollar, establecer normativas para la supervisión; y asistencia técnica de las Auditorías Internas Institucionales".

a) No cuenta con mobiliarios ni espacio diferenciado para productos de limpieza

Constatamos que algunos productos para la limpieza no se encuentran almacenados en mobiliarios o espacios diferenciados separados de los alimentos. Al respecto, el apartado mencionado en el número 1. segundo ítem indica: "...depósito y área de productos de limpieza y basurero, clasificado para cada material...". En la siguiente imagen observamos lo mencionado:



3.2 Algunas inobservancias a los Lineamientos para el Servicio de Alimentación Escolar

Constamos algunas inobservancias a los Lineamientos para los Servicios de Alimentación Escolar, aprobados por Resolución CONAE N° 053/2024: *Capítulo I Disposiciones Generales; Capítulo III Procedimientos Administrativos Sección IV Buenas Prácticas de recepción, almacenamiento, conservación, manipulación e higiene de los alimentos*. A continuación, detallamos las siguientes:

Visión: "Ser el organismo de excelencia en materia de control interno reconocido por su objetividad, eficiencia y transparencia".

Misión: "Somos un órgano de control interno encargado de realizar auditorías de los Organismos y Entidades del Poder Ejecutivo, diseñar, desarrollar, establecer normativas para la supervisión; y asistencia técnica de las Auditorías Internas Institucionales".

3.2.1 El Menú Cíclico no se encuentra en lugares visibles de la Institución Educativa

El Menú Cíclico sólo se encuentra expuesto en el área del depósito, no así en lugares visibles de la Institución para conocimiento de los miembros de la comunidad educativa. Al respecto, en el *Capítulo I* citado en el apartado *Visibilidad del Menú*, establece: "El Menú de todos los servicios de alimentación escolar debe estar visible en la Institución Educativa para conocimiento de los miembros de la comunidad; el mismo será entregado al Director/a o responsable de la Institución Educativa por la empresa proveedora". En la siguiente imagen exponemos lo observado:



3.2.2 Los productos alimenticios para desayuno y merienda no se encuentran almacenados adecuadamente

Los productos alimenticios (leche) no se encuentran almacenados adecuadamente en contenedor/base tipo pallets, conforme lo establecido en el *Capítulo III* en la *Sección IV*, apartado *Condiciones de almacenamiento para el Servicio de Desayuno y Merienda Escolar* en el inciso b) "Los alimentos deben ser colocados sobre pallets, tarimas o estantes. Nunca directamente sobre el piso. Siempre alejado mínimamente de la

Misión: "Somos un órgano de control interno encargado de realizar auditorías de los Organismos y Entidades del Poder Ejecutivo, diseñar, desarrollar, establecer normativas para la supervisión; y asistencia técnica de las Auditorías Internas Institucionales".

pared...". En la siguiente imagen evidenciamos que los productos alimenticios (leche) están dispuestos directamente sobre el piso:



4. Inobservancias a la Resolución N° 142 del Ministerio de Educación y Ciencias.

a. La institución educativa no mantiene actualizado el registro de raciones recibidas

La confirmación se encuentra validada por la institución educativa hasta el 30/09/25. En relación al mismo, el Anexo a la *Resolución N° 142 del Ministerio de Educación y Ciencias MEC* en el numeral 7. *Recepciones de Raciones de Alimentación Escolar* "El Director o Encargo de Despacho de la institución educativa deberá registrar en forma diaria, en el módulo "Recepciones de Alimentaciones Escolares" del RUE, la cantidad de raciones de los servicios de alimentación escolar recibidas en la Institución

Visión: "Ser el organismo de excelencia en materia de control interno reconocido por su objetividad, eficiencia y transparencia".

Misión: “Somos un órgano de control interno encargado de realizar auditorías de los Organismos y Entidades del Poder Ejecutivo, diseñar, desarrollar, establecer normativas para la supervisión; y asistencia técnica de las Auditorías Internas Institucionales”.

Educativa beneficiaria, conforme con el menú cíclico”. A continuación, exponemos la imagen del módulo mencionado a la fecha de verificación:

EDUCACIÓN INICIAL

1011037

5168

ESCUELA BÁSICA N° 1525 VIRGEN DE CAACUPÉ



Educación Inicial - Formal

Recepciones

Monitoreo

Detalles de Recepciones de Alimentaciones Escolares

Recepcionar

Fecha de Recepción									
dd/mm/aaaa	  Buscar	Nota de Remisión N°	Lote N°	Tipo de Alimentación	Hora de Recepción	Total Raciones Confirmadas por el Proveedor	Total Raciones Recibidas por la Institución	Observaciones	Recepcionado por
30/09/2025		1f08c0a1-9445-6e06-95ef-e060c1a4755d	12	Merienda Escolar	15:00	17	17		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL
30/09/2025		1f08c0b5-189e-60ec-0380-01da0764062a	12	Almuerzo Escolar	11:00	17	17		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL
28/09/2025		1f08c0a1-83f3-450d-073d-e060c1a4755d	12	Merienda Escolar	15:00	17	17		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL
28/09/2025		1f08c0b5-184d-60ec-0380-01da0764062a	12	Almuerzo Escolar	11:00	17	17		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL
24/09/2025		1f08c0b5-17f0-692c-01ca-01da0764062a	12	Almuerzo Escolar	11:00	17	17		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL
24/09/2025		1f08c0a1-93aa-6d7a-81ab-e060c1a4755d	12	Merienda Escolar	15:00	17	17		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL
23/09/2025		1f08c0a1-9361-4c0a-0e46-e060c1a4755d	12	Merienda Escolar	15:00	17	17		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL
23/09/2025		1f08c0b5-17a3-6474-0d32-01da0764062a	12	Almuerzo Escolar	11:00	17	17		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL
22/09/2025		1f08c0b5-1757-660c-a256-01da0764062a	12	Almuerzo Escolar	11:00	17	17		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL
22/09/2025		1f08c0a1-9310-604e-9c64-e060c1a4755d	12	Merienda Escolar	15:00	17	17		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL

EDUCACIÓN ESCOLAR BÁSICA

1011037

13311

ESCUELA BÁSICA N° 1525 VIRGEN DE CAACUPÉ

Educación Escolar Básica - Formal

Recepciones

Monitoreo

Detalles de Recepciones de Alimentaciones Escolares

Recepcionar

Fecha de Recepción	Nota de Remisión N°	Lote N°	Tipo de Alimentación	Hora de Recepción	Total Raciones Confirmadas por el Proveedor	Total Raciones Recibidas por la Institución	Observaciones	Recepcionado por	
dd/mm/aaaa	<div>Q</div> <div>Buscar</div>								
30/09/2025	1f08c0a1-1a00-6a4a-978a-e060c1a4755d	12	Merienda Escolar	15:00	135	135		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL	Editar
30/09/2025	1f08c0b9-4189-620c-034c-c9e3f49d7808	12	Desayuno Escolar	09:00	93	93		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL	Editar
30/09/2025	1f08c0b5-8f07-6464-0171-01da0764062a	12	Almuerzo Escolar	11:00	228	228		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL	Editar
26/09/2025	1f08c0a1-1a63-635e-aac0-e060c1a4755d	12	Merienda Escolar	15:00	135	135		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL	Editar
26/09/2025	1f08c0b5-6e04-61a6-0ec4-01da0764062a	12	Almuerzo Escolar	11:00	228	228		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL	Editar
26/09/2025	1f08c0b9-418f-6872-e099-c9e3f49d7808	12	Desayuno Escolar	09:00	93	93		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL	Editar
24/09/2025	1f08c0b5-6e04-620b-0c33-01da0764062a	12	Almuerzo Escolar	11:00	228	228		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL	Editar
24/09/2025	1f08c0b9-40f9-64f9-9203-c9e3f49d7808	12	Desayuno Escolar	09:00	93	93		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL	Editar
24/09/2025	1f08c0a1-1a00-6a16-044e-e060c1a4755d	12	Merienda Escolar	15:00	135	135		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL	Editar
23/09/2025	1f08c0a1-19a4-450c-ae52-e060c1a4755d	12	Merienda Escolar	15:00	135	135		JOSE ANTONIO ECHEVERRIA MORAL	Editar

Visión: “Ser el organismo de excelencia en materia de control interno reconocido por su objetividad, eficiencia y transparencia”.

Misión: "Somos un órgano de control interno encargado de realizar auditorías de los Organismos y Entidades del Poder Ejecutivo, diseñar, desarrollar, establecer normativas para la supervisión; y asistencia técnica de las Auditorías Internas Institucionales".

VII. CONCLUSIÓN

En base a los trabajos realizados y los resultados obtenidos en la verificación in situ en la Institución Educativa **Escuela Básica N° 1525 Virgen de Caacupé**, concluimos que:

- Existen algunos incumplimientos a lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones – PBC.
 - Falta de provisión de Equipamientos.
 - a) Heladera.
 - b) Mobiliarios para alimentos y utensilios.
 - c) Báscula con capacidad hasta 150 a 200 kilogramos.
- Debilidades en el Procedimiento para la ejecución del contrato
 - a) Los productos de limpieza no se encuentran dispuestos en depósitos
- Existen algunas inobservancias a los Lineamientos para el Servicios de Alimentación Escolar
 - a) El Menú Cíclico no se encuentra en lugares visibles de la Institución Educativa.
 - b) Los productos alimenticios para desayuno y merienda no se encuentran almacenados adecuadamente.
- Incumplimiento a la Resolución N° 142 del Ministerio de Educación y Ciencias.
 - a) La institución educativa no mantiene actualizado el registro de raciones recibidas.

VIII. RECOMENDACIONES

Recomendamos a la Gobernación del Departamento de Alto Paraná y al Consejo Nacional de Alimentación Escolar (CONAE), realizar el seguimiento de las situaciones observadas en el presente informe, a fin de que los actores involucrados den cumplimiento de las disposiciones legales vigentes para garantizar la efectividad del servicio proveído, con la correcta y transparente utilización de los recursos otorgados en el marco del Programa "Hambre Cero en Nuestras Escuelas".

Asunción, 31 de octubre de 2025

Abg. Sofía Martínez
Auditora

Arq. Antonio Boselli
Jefe

Mag. Cinthia Noemí Ortíz Escurra
Directora General de Control Interno

Visión: "Ser el organismo de excelencia en materia de control interno reconocido por su objetividad, eficiencia y transparencia".